



SERIE DE CARTILLAS  
IURE-CIVIVM. NO. 2



# CARTILLA

# "PARTICIPACIÓN CIUDADANA"

La siguiente es una publicación pedagógica, fruto de la investigación enfocada en la normatividad vigente que propende por la participación de las comunidades y, concretamente, de todas y todos los colombianos; desarrollada en el marco del proyecto "La participación comunitaria en las decisiones municipales de Tunja. Juntas de acción comunal", con código SGJ-2253.

Producto resultado de actividades de apropiación social del conocimiento y divulgación pública de la ciencia; en la categoría de publicaciones editoriales no especializadas, de acuerdo al Modelo de Medición de Grupos de Investigación, Desarrollo Tecnológico o de Innovación y de Reconocimiento de Investigadores del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación del año 2021. Investigación financiada por la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, como parte de la Convocatoria 15 Innovación, Gestión o Emprendimiento Social.

## AUTORES

**Diego Sebastian Zamudio Arenas**  
**Angie Pamela Rondón Villamil**

## INVESTIGADOR PRINCIPAL

**Pedro Alfonso Sanchez Cubides**

## COINVESTIGADORES

**Jair Gabriel Fonseca Gonzalez**  
**Carlos Alfonso Cárdenas Hernandez**

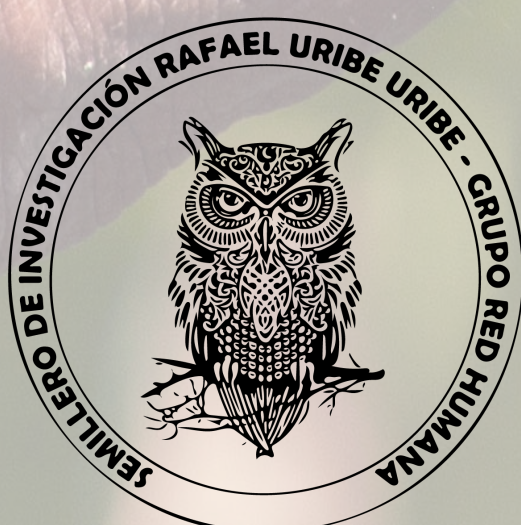


**Uptc**<sup>®</sup>

Universidad Pedagógica y  
Tecnológica de Colombia



**Dirección de  
Investigaciones**



**Número: 2**

**ISSN: En tramite.**

**Periodicidad: Anual.**

**Lugar: Tunja, Boyacá.**

**Correo: redhumana@uptc.edu.co**

**Teléfonos: 3133174504**

**Fecha de realización del proyecto: 2017-2019.**

**Ruta de circulación: Nacional.**

**Medio de verificación:**

**<https://redhumana8.wixsite.com/misitio>**

**Fecha de publicación: 22 de octubre de 2019.**



# ÍNDICE

<b>1. Introducción.....</b>	<b>Página 3</b>
<b>2. Organismos de Acción comunal.....</b>	<b>Página 4</b>
<b>2.1. Marco Jurídico.....</b>	<b>Página 5</b>
<b>2.2. Definición y Clasificación.....</b>	<b>Página 6</b>
<b>2.3. Juntas de Acción Comunal.....</b>	<b>Página 7</b>
<b>2.4. Juntas de Vivienda Comunitaria.....</b>	<b>Página 8</b>
<b>2.5. Asociaciones Municipales de Juntas de Acción Comunal.....</b>	<b>Página 9</b>
<b>2.6. Federaciones Departamentales de Acción Comunal.....</b>	<b>Página 10</b>
<b>2.7. Confederación Nacional de Acción Comunal.....</b>	<b>Página 11</b>
<b>2.8. Denominación del Organismo de Acción Comunal.....</b>	<b>Página 11</b>
<b>3. Número de Organismos de Acción Comunal según el territorio...</b>	<b>Página 12</b>
<b>4. Contitución de Organismos de Acción Comunal.....</b>	<b>Página 14</b>
<b>4.1. Número de afiliados requeridos.....</b>	<b>Página 14</b>
<b>4.2. Requisitos de subsistencia.....</b>	<b>Página 15</b>
<b>4.3. Estatutos.....</b>	<b>Página 16</b>
<b>4.4. Personería Jurídica.....</b>	<b>Página 18</b>
<b>5. ¿Podemos tener más de una J.A.C en un mismo territorio?.....</b>	<b>Página 20</b>
<b>6. Alianzas Estrategicas.....</b>	<b>Página 22</b>
<b>7. Función Política.....</b>	<b>Página 22</b>
<b>8. ¿Qué requisitos debo cumplir para ser miembro?.....</b>	<b>Página 23</b>





# INTRODUCCIÓN

La participación es un Derecho Humano y, por consiguiente, un derecho fundamental; reconocido gracias a las luchas históricas de la humanidad y la necesidad imperante de tomar parte en las decisiones que las afectan.

Ahora bien, como siempre nos insisten nuestros maestros "tener un derecho y no usarlo, es lo mismo que no tenerlo". Es por ello que esta cartilla pretende ser una guía que contribuya a que cada persona explote al máximo su derecho a participar; haciendo uso de los mecanismos que la constitución y la ley han previsto para esto. Después de todo, la participación no termina en las urnas al votar, sino que existe todo un horizonte de herramientas para lograrlo en el escenario de la democracia; es decir la forma de gobierno en que las decisiones mas importantes se toman desde la base, el pueblo.

En esta edición, el lector podra introducirse y profundizar en un tema de vital importancia: la participación comunitaria y las juntas de acción comunal en Colombia.





# ORGANISMOS DE ACCIÓN COMUNAL

Un rasgo distintivo del ser humano es vivir en comunidad con otros. En ese contexto, nace en Colombia lo que llamamos barrio, vecino(a), vecindad, etc. Esas palabras, significan mucho mas de lo que aparentan, porque luego de la familia como base de una sociedad, nace la comunidad y, por supuesto, la participación comunitaria.

Lo anterior, nos trae una pregunta muy importante:

¿Qué es la participación comunitaria?

Primero, se trata de un Derecho humano; lo que significa que no un regalo o un gesto de caridad; sino que es algo que nos pertenece por el solo hecho de ser humanos.

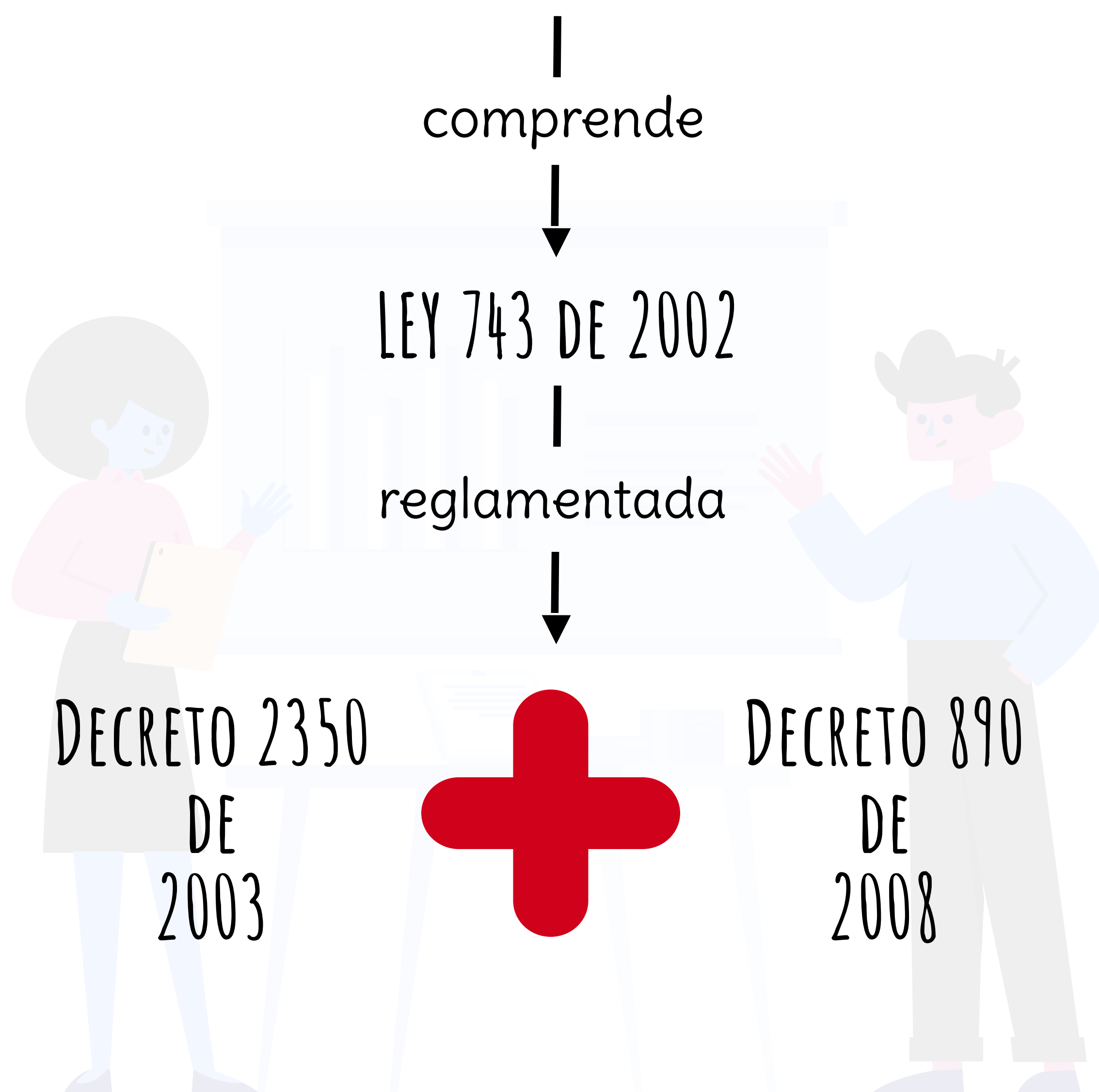
Segundo, es un principio fundamental de la democracia entendida como la forma de gobierno en que las decisiones mas importantes se toman por el pueblo.



Tercero y de acuerdo a la Comisión Europea (2005), es el involucramiento de las personas de una comunidad en proyectos destinados a solucionar sus necesidades y problemas.

Cuarto, es una obligación para el Estado y las autoridades; debido a que se debe reconocer y garantizar la oportunidad de hacer uso de este derecho. Es decir, que las personas puedan organizarse para solucionar sus problemáticas. Estas formas de organizarse en comunidad en Colombia se denominan Organismos de Acción comunal.

## Marco Jurídico

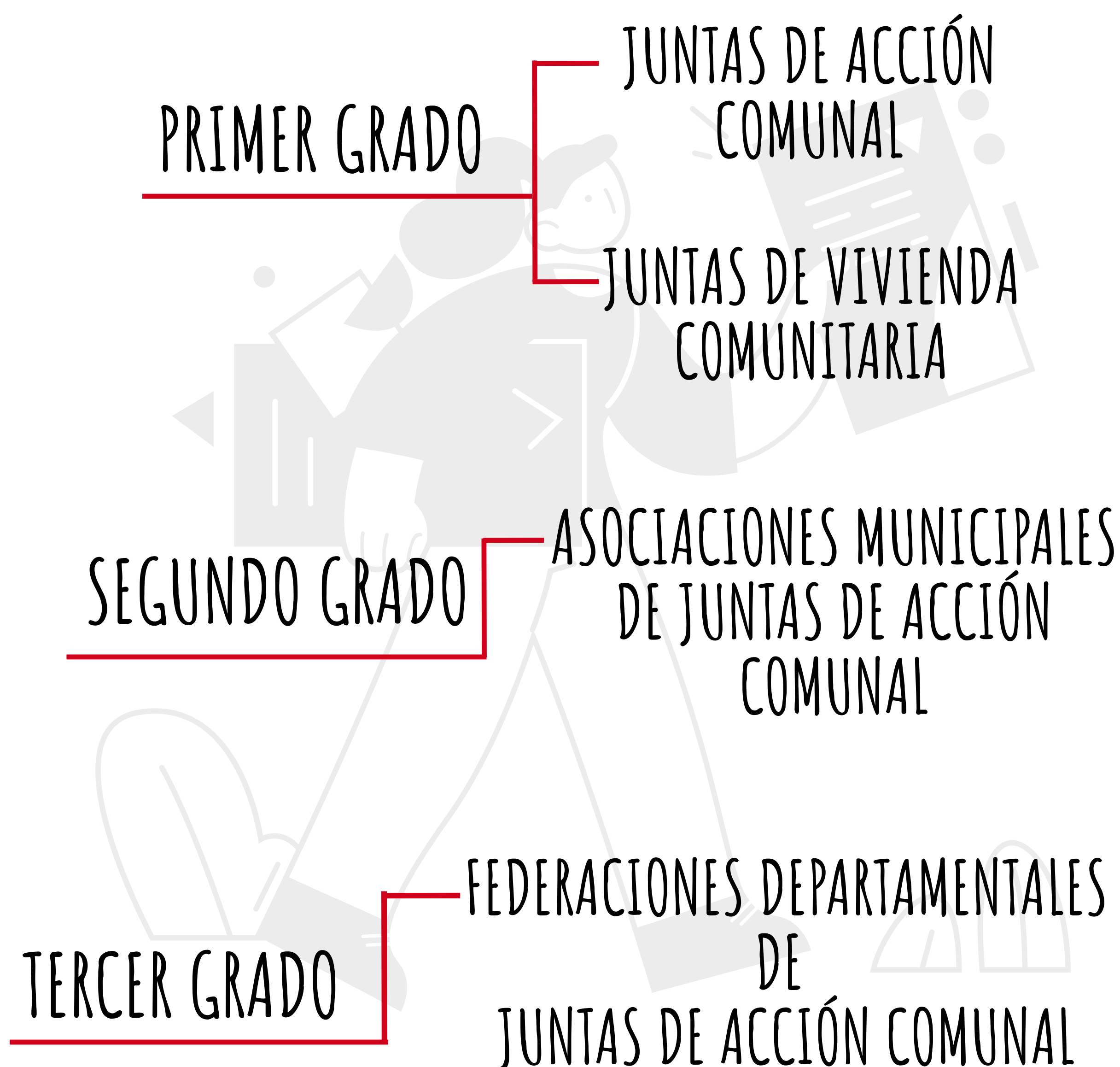




# Definición

Acción comunal, es una expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil, cuyo propósito es promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad.

## Clasificación





CUARTO GRADO

LA CONFEDERACION  
NACIONAL  
DE ACCIÓN COMUNAL

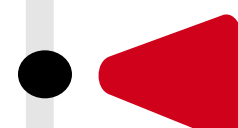
# JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL

## ¿QUÉ SON?

Es una organización  
cívica, social y  
comunitaria de  
gestión social



Con personería  
jurídica y  
patrimonio propio



x□-



Sin ánimo de  
lucro y de  
naturaleza  
solidaria







Compuesta por  
tus vecinos

# JUNTAS DE VIVIENDA COMUNITARIA

## ¿QUÉ SON?

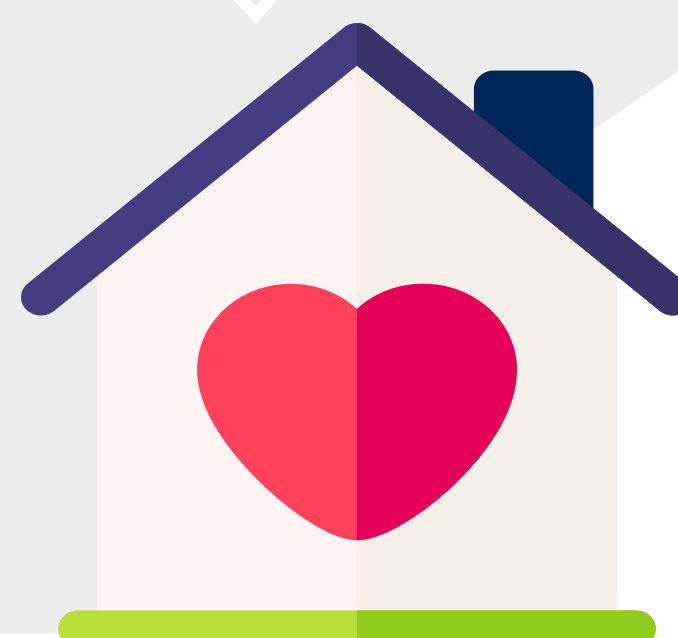
Organizaciones  
cívicas

x□-



Sin ánimo de  
lucro

Integrada por  
familias







Con el propósito  
de adelantar  
programas de  
mejoramiento o de  
autoconstrucción  
de vivienda

# ASOCIACIONES MUNICIPALES DE JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL

## ¿QUÉ SON?

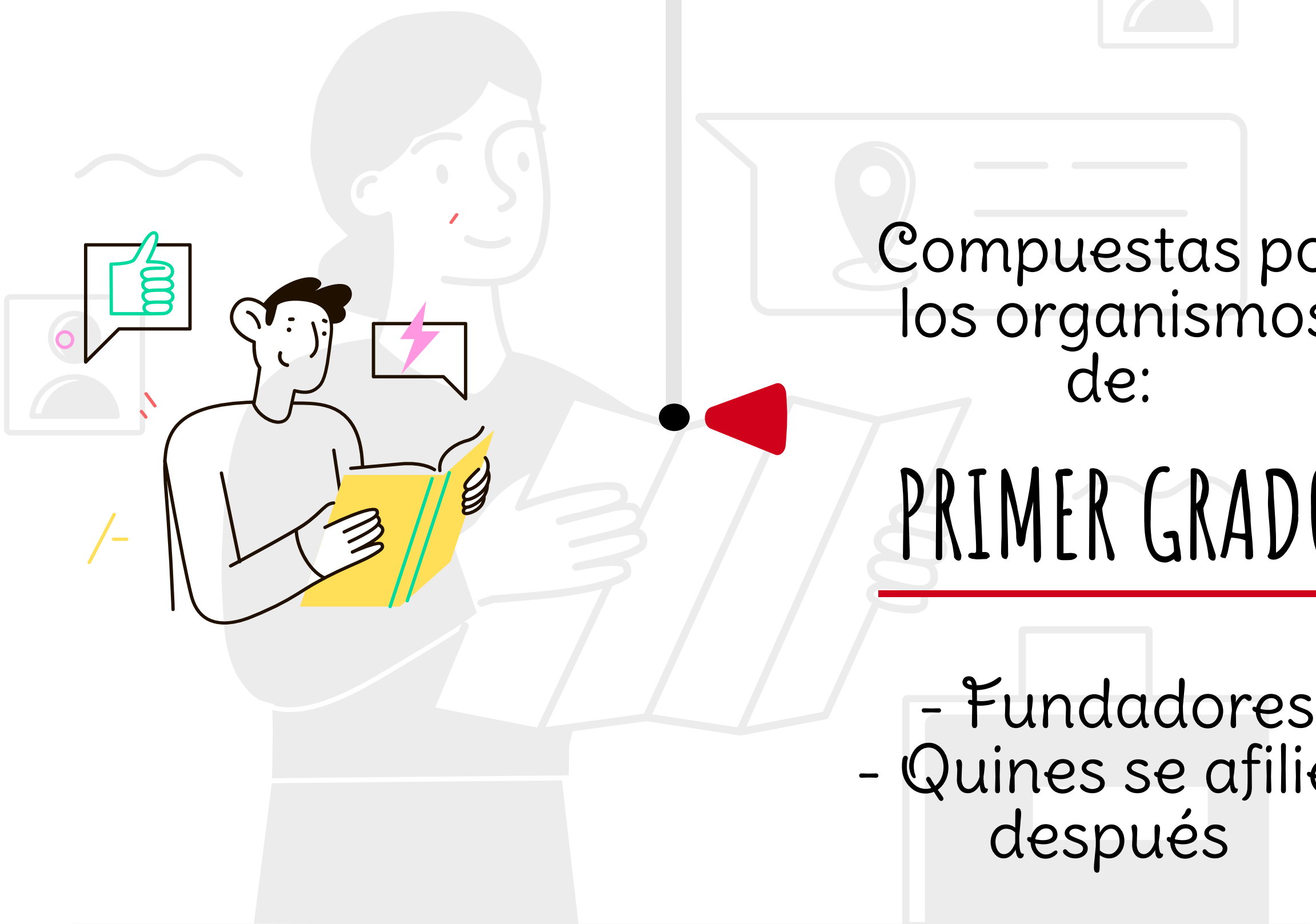
Poseen las mismas  
características de  
las J.AC



Compuestas por  
los organismos  
de:

### PRIMER GRADO

- Fundadores
- Quines se afilien después





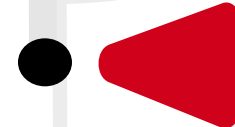
# FEDERACIONES DEPARTAMENTALES DE ACCIÓN COMUNAL

## ¿QUÉ SON?

Poseen las  
mismas  
características  
de las J.AC



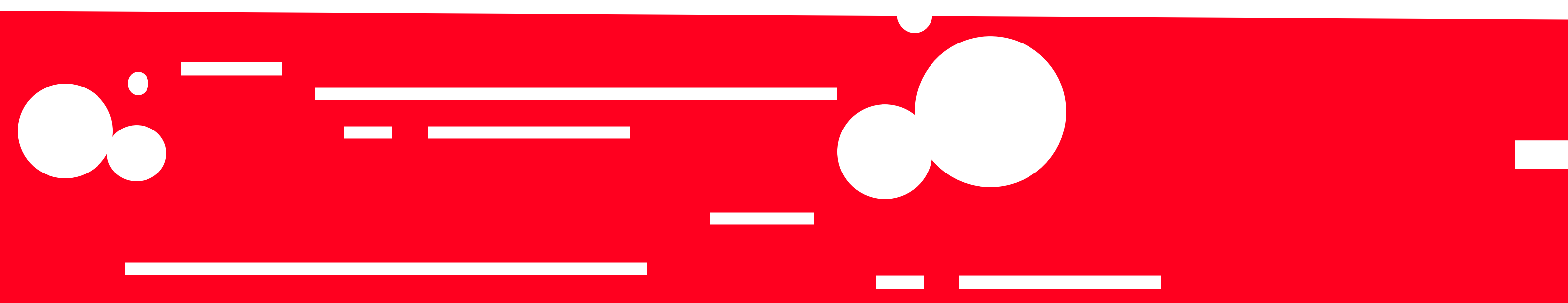
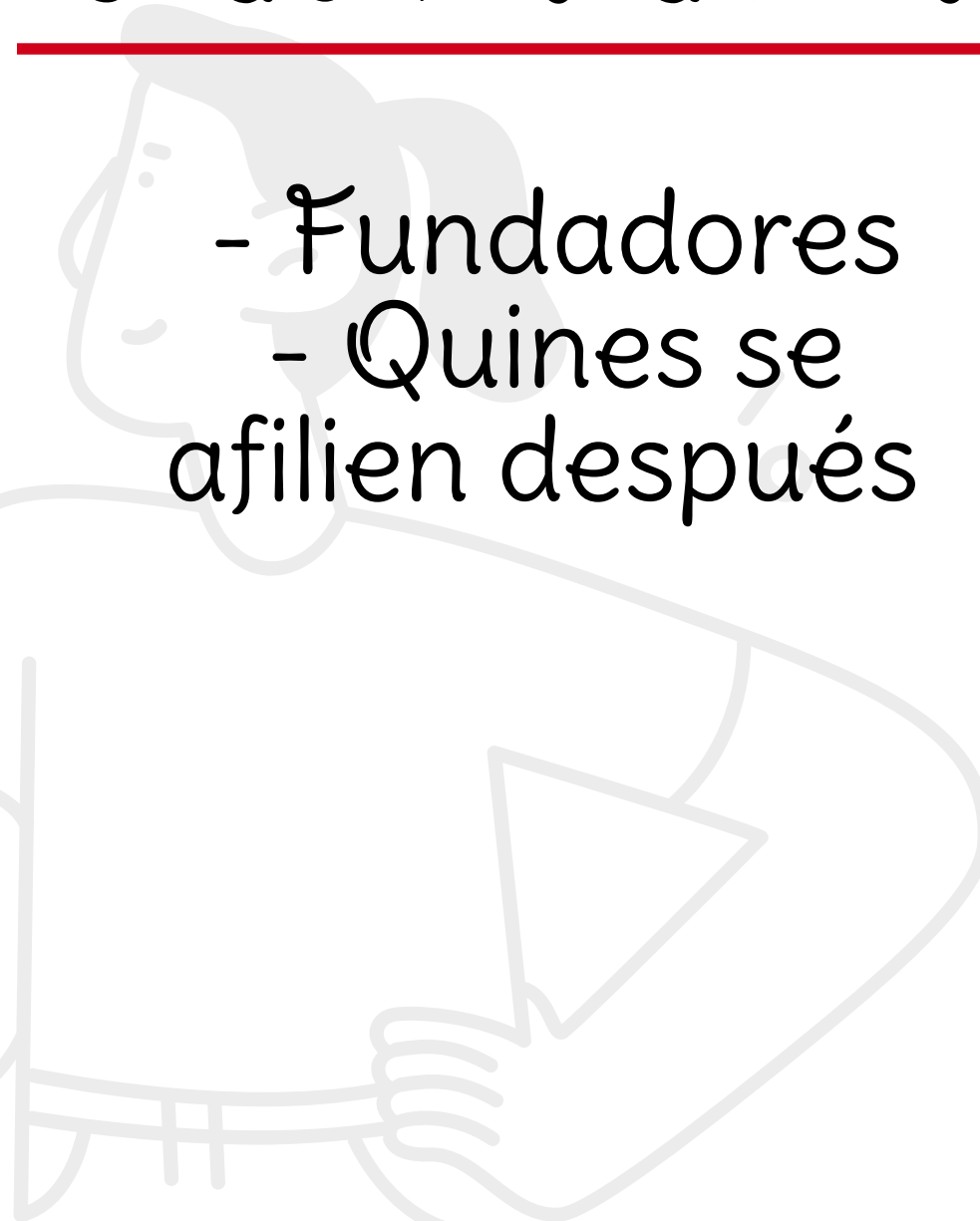
ASOCIACIONES  
MUNICIPALES  
DE JUNTAS DE  
ACCIÓN COMUNAL



Compuestas por  
los organismos  
de:

SEGUNDO GRADO

- Fundadores
- Quines se afilien después





# CONFEDERACIÓN NACIONAL DE ACCIÓN COMUNAL

## ¿QUÉ ES?

Poseen las  
mismas  
características  
de las J.AC



Compuestas por los  
organismos de:

**TERCER GRADO**

- Fundadores
- Quienes se afilien después

## DENOMINACIÓN

NOBRE DEL ORGANISMO



NOMBRE LEGAL DEL  
TERRITORIO



NOBRE LEGAL DE LA ENTIDAD  
TERRITORIAL A LA QUE  
PERTENEZCA



J.A.C DEL BARRIO  
EL LIBERTADOR  
DE TUNJA



# TERRITORIO

Los organismos de acción comunal desarrollan sus actividades en un lugar o espacio físico determinado que se denomina, territorio. De acuerdo a este, pueden existir mas o menos organismos, tal como se observa a continuación:



## JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL

Capitales de departamentos y Bogotá D.C	Una (1) J.A.C por cada barrio, conjunto residencial, sector o etapa del mismo, según la división establecida por la correspondiente autoridad municipal
Demás cabeceras municipales, de corregimiento o inspecciones de policía	Podrán reconocerse mas de una (1) J.A.C si existen divisiones urbanas como las antes mencionadas.
Poblaciones en donde no hay barrios	La J.A.C abarcara todo el territorio. Sujeto a modificarse en caso de que lleguen a existir.



Caseríos o vereda

Solo una (1) J.A.C. Sujeto a cambios motivados por la autoridad competente.

OTRAS

Juntas de Vivienda Comunitaria.

El terreno en donde se proyecta o desarrolla el programa de construcción o mejoramiento de vivienda.

Asociación Municipal de Juntas de Acción Comunal.

Comuna, corregimiento, localidad o municipio, en los términos del Código de Régimen Municipal.

Federación de Acción Comunal.

El respectivo departamento, la ciudad de Santa Fe de Bogotá, D. C., los municipios de categoría especial y de primera categoría.

Confederación Nacional de Acción Comunal.

La República de Colombia.






# CONSTITUCIÓN

## # DE AFILIADOS REQUERIDOS

Junta de Acción Comunal que se constituya por barrio, conjunto residencial, sector o etapa del mismo, en las capitales de departamento y en la ciudad de Bogotá, D. C	Setenta y cinco (75) afiliados como mínimo
Junta de Acción Comunal de las cabeceras de municipio y en las de corregimientos e inspecciones de policía que posean divisiones urbanas antes mencionadas.	Cincuenta (50) afiliados como mínimo
Junta de Acción Comunal que se constituya en las poblaciones en que no exista delimitación por barrios	Treinta (30) afiliados como mínimo.
Junta de Acción Comunal que se constituya en los caseríos o veredas	Veinte (20) afiliados como mínimo
Juntas de Vivienda Comunitaria	Diez (10) familias afiliadas como mínimo
Asociaciones de Juntas de Acción Comunal	Sesenta por ciento (60%) de las Juntas de Acción Comunal existentes en su territorio

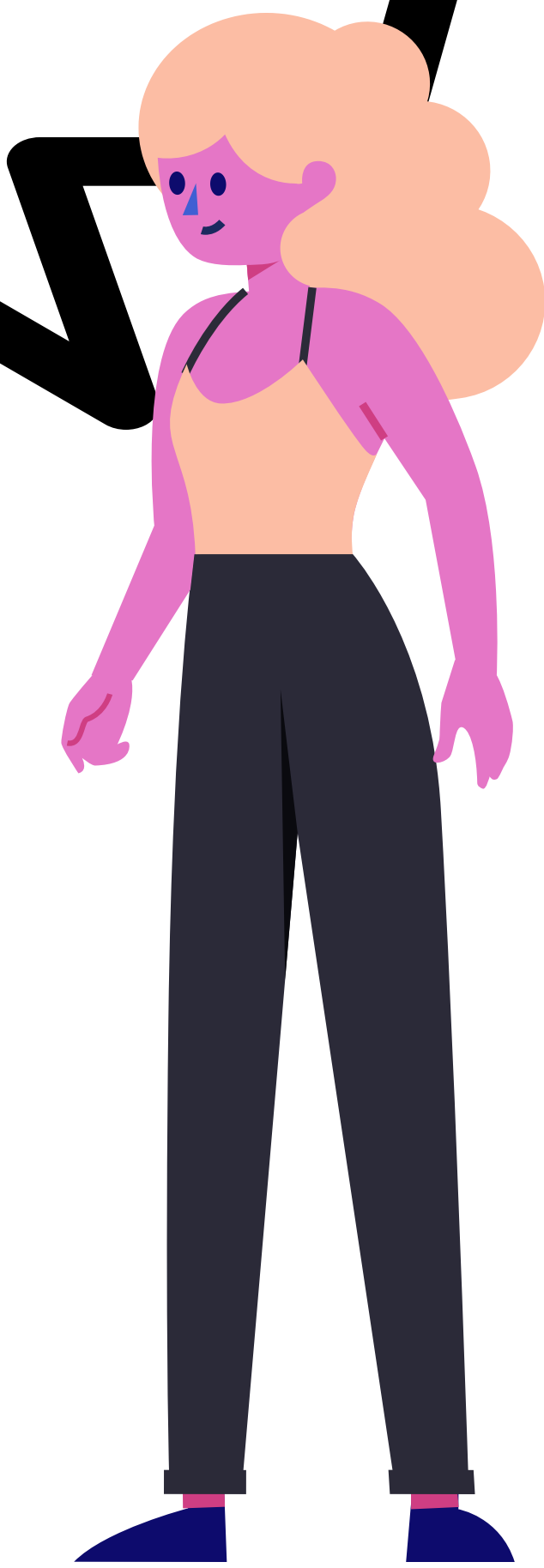


# REQUISITOS PARA SUBSISTIR



¿Existe algún requisito para seguir existiendo?

Si, ya que ningún organismo de acción comunal de primer grado podrá subsistir con un número plural de afiliados o familias afiliadas inferior del cincuenta por ciento (50%) del requerido para su constitución



¿Cuál sería la consecuencia de no cumplir con este requisito?





Primero, el representante legal estará obligado a informar sobre lo sucedido a la entidad de inspección, control y vigilancia correspondiente dentro de los tres (3) meses siguientes a su ocurrencia, eso no evita que pueda hacerlo cualquiera de los dignatarios del organismo comunal.

Segundo. se suspenderá su personería jurídica  
Tercero, si luego de dos (2) meses sigue sin cumplir con el requisito, será cancelada

## ESTATUTOS

Los organismos de acción comunal de cualquier grado se darán libremente sus propios estatutos, siempre y cuando cumplan los siguientes:



# REQUISITOS

---

- Generalidades: denominación, territorio, domicilio, objetivos, duración;
- Afiliados: calidades para afiliarse, impedimentos, derechos y deberes de los afiliados;
- Órganos: integración de los órganos, régimen de convocatoria, periodicidad de las reuniones ordinarias, funciones de cada uno;
- Dignatarios: calidades, formas de elección, período y funciones;
- Régimen económico y fiscal: patrimonio, presupuesto, disolución y liquidación;
- Régimen disciplinario;
- Composición, competencia, causales de sanción, sanciones y procedimientos;
- Libros: clases, contenidos, dignatarios encargados de ellos;
- Impugnaciones: causales, procedimientos.

Para garantizar el carácter democrático de la estructura interna y el funcionamiento de los organismos de acción comunal, la postulación a cargos será por el sistema de planchas o listas y la asignación por cuociente electoral.




# PERSONERÍA JURÍDICA



---


1 Verificación del territorio: Certificación de existencia y linderos o delimitación del barrio, urbanización, vereda o asentamiento humano en donde se pretende constituir la Junta de Acción Comunal, expedida por la autoridad competente, relacionada con la delimitación del territorio.





Interés asociativo: Realizar un listado de quienes pretendan ser parte de la Junta y así manifestar su voluntad para afiliarse a la misma. Acorde a la normatividad, la lista de los(as) socios(as) fundadores(as) (ya sean 75 para el área urbana o 20 para la rural) debe contener como mínimo:

1. Nombres y apellidos completos.
2. Número de documento de identidad, ya sea cédula de ciudadanía o de extranjería o tarjeta de identidad, dirección, teléfono, comisión de trabajo a la que pertenecerán.
3. Firma.



Asamblea y acta de constitución: Realizar una asamblea de constitución, es decir, reunión de los(as) fundadores(as). De la asamblea se elaborará un acta de constitución y de elección de directivas y de aprobación de estatutos, debidamente suscritas por el presidente y secretario de la Asamblea General.

Adicionalmente, el acta correspondiente a la elección de directivas debe estar firmada por los miembros del tribunal de garantías nombrados por la organización comunal para tal fin.



4 Reconocimiento: Presentar ante las entidades de inspección, control y vigilancia competentes los siguientes documentos:

Acta de asamblea de constitución de la Junta de Acción Comunal, en la que también se incluya la conformación del tribunal de garantías.

Acta de elección de dignatarios(as), junto con las planchas o listas presentadas, listado original de asistencia, y demás documentos que soporten la elección

Estatutos impresos y en medio magnético (cd), debidamente firmados por presidente(a) y secretario(a) de la asamblea en que se aprobaron.

Certificación expedida por la autoridad competente, relacionada con la delimitación del territorio en la cual desarrollará su actividad el organismo de acción comunal.

Listado de afiliados(as)

Directorio de los(as) dignatarios(as) elegidos(as).



# ¿Podemos tener más de una J.A.C en un mismo territorio?

Si, pero cumpliendo algunas condiciones:



1 Que la nueva Junta cuente con el número mínimo de afiliados requeridos para la constitución del organismo comunal, sin que ello afecte la existencia de la Junta previamente constituida,





2 Que la extensión del territorio dificulte la gestión del organismo comunal existente;



3 Que las necesidades de la comunidad que constituya la nueva Junta de Acción Comunal sean diferentes de las del resto del territorio, o que exista una barrera de tipo físico que dificulte la interacción comunitaria.

## ¿ALIANZAS ESTRATÉGICAS?

Si, los organismos de acción comunal pueden hacer alianzas estratégicas con personas jurídicas en procura de alcanzar el bienestar individual y colectivo y el desarrollo de la comunidad, en los términos definidos por la presente ley. Igualmente, podrán establecer relaciones de cooperación con personas jurídicas públicas o privadas del nivel internacional

## FUNCIÓN POLÍTICA

El Concejo Municipal no tiene un control político, es decir que no existe un ente encargado de vigilarlo. Entonces, es ahí cuando la actividad de las J.A.C resulta trascendental e impacta el ejercicio político del Concejo, mediante la revisión de los actos administrativos y políticas públicas que emite el Concejo y en las cuales puede participar la comunidad, exponiendo sus problemáticas e intereses comunes.



## ¿CÓMO LA DESEMPEÑAN?

Llevando los problemas que más aquejan a su comunidad y la voz de su barrio, mediante quejas, denuncias, o cualquier medio para mostrar sus inconformismos o propuestas. Sus representantes son los primeros interlocutores entre el barrio y la administración.

## ¿QUÉ REQUISITOS DEBO CUMPLIR PARA SER MIEMBRO?

- a) Ser persona natural. Es decir, ser un individuo humano;
  - b) Residir en el territorio de la Junta;
  - c) Tener más de 14 años;
  - d) No estar incurso en ninguna causal de impedimento de las contempladas en el artículo 25 de la Ley 743 de 2002;
  - e) Poseer documento de identificación.
  - f) No pertenecer a otra J.A.C.
- 